



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

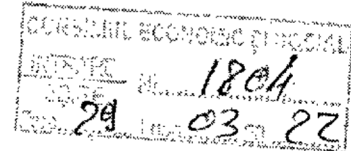
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS).  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin Legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

**Biroul permanent al Senatului**

Bp. 197 / 1.04.2022



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.219/2015 privind economia socială

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.219/2015 privind economia socială*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 29.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- nu este clară necesitatea unei proceduri de urgență, în acest sens apărând necesitatea unei dezbateri ample și temeinice a acestor modificări care aduc atingere unora dintre principiile de bază ale economiei sociale statuate în documente europene și reiterate în Planul European de acțiune pentru economia socială adoptat de Comisia Europeană în 9 decembrie 2022. Acest plan a fost lecturat recent și în Parlamentul României: [http://www.cdep.ro/eu/examinare\\_pck:fisa\\_examinare?eid=673](http://www.cdep.ro/eu/examinare_pck:fisa_examinare?eid=673)

- proiectul de act normativ contravine celor agreate în grupul de lucru cu întreprinderile din domeniu, inițiat și condus de Ministerul Muncii în anul 2021 la care au participat entități reprezentative din sector: întreprinderile sociale de inserție, casele de ajutor reciproc și cooperativele de credit, precum și asociații și fundații cu experiență semnificativă în domeniu;

- proiectul de ordonanță de urgență pus în dezbateră publică contravine sau ignoră prioritățile de dezvoltare ale sectorului identificate de RISE și membrii săi în cercetările realizate asupra sectorului în cursul anului 2021:

- Barometrul Economiei Sociale

<https://alaturidevoi.ro/upload/Barometrul-Economiei-Sociale-2021.pdf>

- Barometrul Achizițiilor Publice Responsabile Social

<https://alaturidevoi.ro/wp-content/uploads/2022/01/Barometrul-achizițiilor-publice-responsabile-ADV-Romania.pdf>

- Barometrul Accesului la Finanțare pentru Întreprinderi Sociale

<https://alaturidevoi.ro/wp-content/uploads/2022/01/Barometrul-accesului-la-finantare-pt-IS.pdf>

Studiile atestă că economia socială poate contribui semnificativ la dezvoltarea României prin creșterea ratei de ocupare a forței de muncă și reducerea numărului de persoane expuse riscului de sărăcie și de excluziune socială. Conform acestora, economia socială asigură locuri de muncă pentru aproximativ 160 mii de persoane. Aceste cifre indică faptul că există un important potențial economic și de creare de locuri de muncă neexploatat al economiei sociale atunci când nu sunt puse în aplicare măsuri adecvate.

Mare parte din acest potențial este încă insuficient exploatat în România, economia socială fiind în continuare necunoscută unui număr prea mare de persoane. Numeroși consumatori doresc să cumpere mai responsabil din punctul de vedere al surselor bunurilor și serviciilor pe care le achiziționează, însă nu știu exact cum. Capitalul „răbdător” pentru investiții pe termen lung nu este întotdeauna ușor accesibil entităților din sectorul economiei sociale. Autoritățile publice nu utilizează pe deplin posibilitățile existente pentru a facilita accesul întreprinderilor sociale la achizițiile publice sau la finanțare și nici flexibilitatea oferită de normele actuale ale UE privind ajutoarele de stat. Deoarece nu sunt suficient înțelese și recunoscute, entitățile din sectorul economiei sociale se confruntă cu dificultăți în dezvoltarea și extinderea activităților lor și, prin urmare, sunt împiedicate să producă un impact economic și social mai mare. Acestea au nevoie de un sprijin mai consistent și de mai bună calitate pentru a se dezvolta și a prospera;

- proiectul de act normativ a fost elaborat cu o **insuficientă fundamentare și consultare a celor interesați**, nefiind, totodată, însoțit de niciun fel de studiu de impact. Proiectul se bazează, conform notei de fundamentare, pe un chestionar din luna mai 2020. Acest chestionar, conform notei de fundamentare, nu a vizat modificarea legii, ci evaluarea impactului crizei COVID-19 asupra întreprinderilor sociale și a întreprinderilor sociale de inserție. Mai mult numărul de respondenți este nesemnificativ. Conform notei de fundamentare chestionarul a fost complet de 21,4% din respondenți întreprinderi sociale, iar 78,6% întreprinderi sociale de inserție. Nota nu menționează numărul total de respondenți, dar el poate fi cu ușurință dedus prin calcul. Astfel, în luna mai 2020 existau un număr total de 14 întreprinderi sociale de inserție în România conform Registrul ANOFM - presupunând că toate aceste întreprinderi au completat chestionarul (nu este cazul, dintre cele 14 întreprinderi, 4 fiind membre RISE; nici una dintre ele neprimind acest chestionar), rezultă un număr total de maxim 18 respondenți. Nu se poate reglementa un sector ca cel al economiei sociale care include conform definiției din Planul European de acțiune pentru economia socială asociații, fundații, case de ajutor reciproc și cooperative – un total de peste 200.000 de entități înregistrate conform Institutului Național de Statistică al României parte ale administrației private - prin consultarea a doar câteva entități;

- **proiectul de ordonanță de urgență pus în dezbatere publică contravine Planului European de acțiune pentru economia socială menționat și anexat. Propunerea ar aduce atingere serioasă aplicării în România a principiilor de bază ale economiei sociale care sunt conform Planului European: întâietatea oamenilor, precum și a obiectivului social și/sau de mediu în raport cu profitul, reinvestirea majorității profiturilor și a surplusurilor pentru a desfășura activități în interesul membrilor/utilizatorilor („interesul colectiv”) sau al societății în general („interesul general”) și guvernanta democratică și/sau participativă.**

**Astfel, propunerea de creștere a profitului distribuit către acționari – de la maxim 10%, cât este în prezent, la 30%:**

- va face să nu mai existe nicio diferență între întreprinderile sociale și cele clasice. În plus contravine principiilor liberei concurențe instituind măsuri în favoarea unor entități cu caracter comercial aflate în competiție liberă pe piață;

- creșterea ponderii profitului distribuit către acționari face ca entitățile respective să nu mai aibă un caracter social, ci for profit – căzând atunci exclusiv sub incidența legii societăților comerciale;

- **proiectul de lege trebuie armonizat cu alte 2 propuneri legislative aflate în procedură legislativă:**

- B124/2022 - Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă. Este introdusă recunoașterea întreprinderilor sociale de inserție ca angajatori de inserție și extinderea categoriilor de persoane care intră la definirea grupului vulnerabil și fac obiectul subvenționării locului de muncă;

- B125/2022 - Propunere legislativă pentru completarea Legii nr.98/2016 privind achizițiile publice și a Legii nr.99/2016 privind achizițiile sectoriale. Se introduce un articol prin care: Autoritatea contractantă, cu un buget anual de achiziții mai mare de 30.000.000 lei fără TVA, este obligată ca minim 0,5% din bugetul anual de achiziții să fie rezervat participării la procedura de atribuire doar întreprinderilor sociale de inserție prevăzute de Legea nr. 219/2015 privind economia socială;

- propunerea nu are în vedere nici una dintre măsurile prevăzute în instrumentarul OECD de politici publice pentru întreprinderile sociale și anume **Better Policy for Social Entrepreneurship** <https://betterentrepreneurship.eu/#entrepreneurship>

România a demarat în luna ianuarie a acestui an procedurile de aderare la Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE). Este nevoie ca politicile sale publice, inclusiv pentru economia socială, să se ridice la nivelul unei țări membre.

Economia socială completează acțiunile statului de furnizare de servicii sociale de calitate într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, completează, de asemenea, eforturile de integrare a tinerilor și a grupurilor dezavantajate (de exemplu, persoanele cu handicap, persoanele în vârstă, șomerii de lungă durată, persoanele care provin din contexte de migrație sau persoanele cu origine rasială sau etnică minoritară - în special romi), pe piața forței de muncă și în societate în general.

În concluzie, acest proiect de act normativ ar avea un impact negativ asupra dezvoltării în continuare a sectorului economiei sociale în România, fiind, prin urmare, necesară lansarea de consultări pentru revizuirea legislației, în conformitate cu prioritățile reale ale sectorului.

Președinte,  
Bogdan SIMION

